



Detaljplan för del av Kungbäck 1:38 m fl (Stensvik), Strömstads kommun

Dnr MBN/2018-1782

Undersökning av betydande miljöpåverkan samt underlag för avgränsningssamråd

enligt 6 kap Miljöbalken

Befintliga förhållanden

Stensvik är beläget längst i väster på Hogdalsnäset, området är ett gammalt fiskeläge och den äldre bebyggelsen vittnar om att delar av husen kommit till som utflyttningsgårdar från Hogdalsnäsets inre delar. I Stensvik finns en blandad bebyggelse med större, äldre bostadshus och mindre fritidshus. Bebyggelsen ligger i ett flackt område som sluttar mot vattnet i söder och ramar in av hållmarker och bergsbranter. Flera av husen i området har havsutsikt och goda solförhållanden. Inom bebyggelseområdet upplåts stora ytor för parkeringsplatser, vilka till stor del är uthyrda till boende på öarna utanför. I viken finns ett fåtal bryggor och några sjöbodas samt en öppen sandstrand med strandängsvegetation. Stranden och klipporna är välbesökta badplatser under sommartid.

Bakgrund

2016-11-24 antogs detaljplanen för del av Kungbäck 1:38 m fl, Stensvik av kommunfullmäktige i beslut § 132. Beslutet överklagades och 2018-06-07 upphävdes detaljplanen av mark- och miljödomstolen (Mål P 8129-17). Motivet till upphävandet var dels att domstolen ansåg att det var tveksamt om den skötsel som enligt länsstyrelsen och kommunen krävs för att inte skada hasselsnokens livsmiljö i framtiden kan säkerställas genom inrättandet av gemensamhetsanläggningar så som förutsätts i planen.

Mark- och miljööverdomstolen bedömde också att den utredning som togs fram i planarbetet inte ger tillräckligt stöd för att de åtgärder som avses genomföras utgör ett tillräckligt skydd för hasselsnokens livsmiljö. Ett genomförande av planen kan mot den bakgrunden antas medföra en betydande miljöpåverkan. En miljökonsekvensbeskrivning borde därmed, enligt 4 kap. 34 § PBL i dess lydelse före den 1 januari 2018, ha upprättats. Avsaknaden av en sådan är en brist i beslutsunderlaget som medför att beslutet att anta planen ska upphävas.

Strömstads kommun har nu upprättat ett nytt detaljplaneavtal 2018-09-24 med exploatören och därmed beslutat att göra ett omtag av detaljplanen. Inga ändringar i detaljplanens utformning är föreslagna i detta skede, jämfört med antagandehandlingen från 2016-11-24 och bifogas därför denna handling som underlag till avgränsningen av miljökonsekvensbeskrivningen.

Planens syfte

Detaljplanens syfte är att möjliggöra byggande av småhus genom att utnyttja redan avstyckade fastigheter och förtätning av befintliga fastigheter, på ett sådant sätt att karaktären i området bevaras. Planförslaget innehåller ca 20 befintliga enbostadshus och 18 nya fastigheter för enbostadshus med helårsstandard. En lekplats för barn är placerad centralt i planområdet. Planen omfattar också park-, natur- och vattenområde.

Bedömning

Undersökningen med utgångspunkt i bifogad miljöchecklista visar att genomförandet av detaljplanen för del av namn Kungbäck 1:38 m fl (Stensvik), Strömstads kommun, kan antas ge upphov till betydande miljöpåverkan i enlighet med de kriterierna som redovisas i 5 § miljöbedömningsförordningen (2017:966). Planen skall därför genomgå en strategisk miljöbedömning och en miljökonsekvensbeskrivning (MKB) skall upprättas i enlighet med 7-12 §§ Miljöbalken.

Motivering

Motivet till denna bedömning är att det inom området finns habitat och observationer av hasselsnok som är skyddad enligt 8 kapitlet i miljöbalken. De landskapsekologiska sambanden behöver studeras både gällande hasselsnoken och för övriga höga naturvärden inom det föreslagna planområdet för att påtaglig skada skall undvikas vid ett genomförande av detaljplanen.

Förslag till avgränsning av MKB enligt kap 6 §10 MB.

En miljökonsekvensbeskrivning (MKB) ska beskriva påverkan, effekter och konsekvenser av ett genomförande av detaljplanen, för följande bedömda miljöaspekter samt ta upp förslag på åtgärder för att förebygga negativ påverkan.

Naturmiljö

- Påverkan, på den av artskyddsförordningen skyddade arten hasselsnoken.
- Påverkan, på övrig värdefull naturmark i området.
- Beskriva den gröna infrastrukturen med utgångspunkt i värdekärnor, värdeelement, värdetrakter och viktiga spridningssamband.
- Identifiera ekosystemtjänster inom området samt beskriva dem med utgångspunkt i deras ekonomiska, sociala, kulturella och ekologiska betydelse.

Miljö kvalitetsnormer

- Påverkan på havsvattenförekomsten Yttre Dynekilen

Miljömål

Riksintressen

- Miljöbalken 3 kap 6 § riksintresse för friluftsliv och naturvård
- Miljöbalken 4 kap 2-3 §§ riksintresse för rörligt friluftsliv och den obrutna kusten

Miljöchecklista

Vid bedömning om genomförandet av detaljplanen innebär risk för betydande miljöpåverkan ska kommunen identifiera de omständigheter som talar för eller emot en betydande miljöpåverkan.

Utgångspunkten är:

- Anger planen förutsättningar för verksamheter eller åtgärder när det gäller lokalisering, typ av verksamhet, storlek eller driftsförhållanden eller genom att fördela resurser?
- Har planen betydelse för de miljöeffekter som genomförandet av andra planer eller program medför?
- Har planen betydelse för att främja en hållbar utveckling eller för integrering av miljöaspekter i övrigt?
- Har planen betydelse för möjligheterna att följa miljölagstiftningen?

Andra viktiga utgångspunkter i bedömningen är:

- Miljöproblem som är relevanta för planen
- De sannolika miljöeffekternas och det påverkade områdets utmärkande egenskaper.
- I vilken utsträckning det går att avhjälpa de sannolika miljöeffekterna.
- Miljöeffekternas gränsöverskridande egenskaper
- Miljöeffekternas omfattning
- Risker för människors hälsa eller för miljön till följd av allvarliga olyckor eller andra omständigheter.

- Det påverkade områdets betydelse och sårbarhet på grund av intensiv markanvändning, överskridna miljökvalitetsnormer, dess kulturvärden eller andra utmärkande egenskaper i naturen.
- Påverkan på områden eller natur som har erkänd skyddsstatus nationellt, inom EU eller internationellt.

Bedömning av miljöpåverkan

Natur	Kommentar	Påverkan
Strandskydd	Delar av området omfattas av strandskydd. Ingen ny bebyggelse föreslås inom strandskyddat område.	liten
Fridlysta arter bil. 2 Artskydd	se inventering rapport 2013:2 Rio kulturkooperativ	
Habitatdirektivet bil. 4, Artskydd	Det finns livsmiljöer för hasselsnok inom och i anslutning till planområdet.	Stor
Rödlistade arter	Nej se inventering rapport 2013:2 Rio kulturkooperativ	
Särskilt skyddsvärda träd > 1m Ø	Nej se inventering rapport 2013:2 Rio kulturkooperativ	
Generellt biotopskydd	Nej se inventering rapport 2013:2 Rio kulturkooperativ	
Biotopskyddsområden	Nej	
Nyckelbiotop	Nej	
Övrig skyddad natur MB 7 kap	Nej	
Länsstyrelsen inventeringar	Nej	
Kommunala inventeringar	Objekt 26 i Naturinventering norra kustområdet samt Strömstad-Skee – öppen strandäng med strandängsvegetation. Naturvärdesklass 3.	
Övriga inventeringar	-Rapport 2013:2 - Inventering och bedömning av naturvärden med anledning av detaljplan för Kungbäck 1.38 m fl (Stensvik), Rio kulturkooperativ, Cecilia Nilsson -Bedömning av alternativa spridningskorridorer för Hasselsnok i Stensvik, Rio Kulturkooperativ, Cecilia Nilsson 2013-12-20 -Utlåtande om hasselsnok vid Kungbäck 1:38 m fl, Stensvik Strömstad. Naturcentrum AB, Petter Bohman, Johan Ahlén, 2016-03-24	
Naturvårdsplan	Nej	
Åtgärdsområden (kalkning)	Nej	
Naturvårdsåtgärder	Nej	
Artportalen	Observationer av hasselsnok inom det föreslagna planområdet	
Värdefull odling- och betesmark	Nej	
Värdefull skog	Ett randbestånd med ekar som ligger inom föreslagen naturmark.	
Vattenområden		
Strandskydd	Vattenområdet omfattas av strandskydd	
Grunda områden 0-6 meter	Ja	Ingen
Värdefulla marina områden	Ingen byggnation föreslås i vattenområdet.	
Ålgräsängar	Nej	
Vattenomsättning	Påverkas inte	
Strömningsförhållanden/sedimenttransport	Påverkas inte	
Naturvårdsåtgärder	Nej	
Djup	-	
Värdefulla limniska områden	Påverkas inte	
Övriga vattenområden	Påverkas inte	
Grön/blå infrastruktur		
Värdenätverk/habitatnätverk	Habitatnätverk för hasselsnok skall beaktas	stor
Värdeelement		
Värdekärna		
Värdetrakt		
Viktiga spridningssamband		

Ekosystemtjänster		
Stödjande	Biologisk mångfald, ekologiska samspel, habitat, upprätthållande av markens bördighet.	
Försörjande	Matproduktion - Fiske och odling	
Reglerande	Dagvattenrening, klimatanpassning, bullerreglering, pollinering	
Kulturella	Badplatsen, gemensamma grönytor inom området, samlingslokalen "Smedjan" som har nyttjats som Café och utställningslokal.	
Friluftsliv rekreation		
Rekreationsområden	Närområden av obebyggd naturmark och stigsystem.	liten
Stigar, viktiga samband	Gångstråk inom planområdet är viktigt att säkerställa	liten
utsiktsplatser	-	
Idrottsanläggningar	Nej	
Badplatser mm	Stranden vid Stensvik utnyttjas av boende i närområdet för bad	liten
Kultur		
kulturmiljöer	Stensvik är ett gammalt fiskeläger.	liten
Fasta fornlämningar	Nej	
Byggnadsminne	Nej	
Övrig kulturhistorisk lämning	Nej	
Stadsbild/Landskapsbild		
In- och utblickar	En utbyggnad påverkar landskapsbilden utifrån vattnet. Befintlig bebyggelse påverkas då dalgången förtätas.	liten
Områdets sårbarhet		
Känslighet för intensiv markanvändning		
Känslighet på grund av kulturvärden	Stensvik är ett gammalt fiskeläger, viktigt att beakta karaktären i planarbetet.	liten
Har naturen utmärkande egenskaper?	Livsmiljöer för hasselsnok	Stor
Ändliga naturresurser ex vis naturgrus	-	
Materiella tillgångar		
Infrastruktur	Genomfartsvägen i området är befintlig och det finns ett utbyggt VA nät.	
Samhällsfunktioner	-	
Hälsa och säkerhet		
Översvämningar (<+3,3 möh)	Södra delen av planområdet berörs av höga vattennivåer. Områden med risk för höga vattennivåer skall säkras genom prickad mark i detaljplanen.	liten
Buller	-	
Vibrationer	-	
EMF/strålning	-	
Utsläpp till luft	-	
Förorenad mark	-	
Djurhållning/Allergi	-	
Trafiksäkerhet	Viktigt med stråk för oskyddade trafikanter. Huvudvägen är idag smal. Gång- och cykelstråk säkerställs i detaljplanen	liten
Olycksrisker	-	
Farligt godstransporter	-	
Verksamheter med säkerhetsavstånd	-	
Ras- och skredrisk	Delar av området omfattar bergsbranter med risk för berggras vilket skall säkerställas i detaljplanen	liten
Stranderosion	-	
Övriga risker	-	

Miljöeffekternas gränsöverskridande egenskaper	Kommentar/bedömning	Påverkan
Andra kommuner	-	

Annat land	-	
Förutsättningar för verksamheter och andra planers miljöeffekter	Kommentar/bedömning	Påverkan
Påverkar planen andra planer och program?	nej	
Vilken typ av verksamhet ger planer förutsättningar för?	inga	
Möjligheter att följa miljölagstiftningen?	ja	

Miljö kvalitetsnormer – (MKN)	Kommentar/bedömning	Påverkan
Fisk- och musselvatten		
Omgivningsbuller	Strömstads kommun omfattas inte av MKN för omgivningsbuller	
Luft		
Vatten	Kustvattenförekomst - Yttre Dynekilen –god ekologisk status	liten

Riksintressen	Kommentar/bedömning	Påverkan
Miljöbalken 3 kap		
2 § Stora opåverkade områden		
3 § Områden särskilt känsliga från ekologisk synpunkt		
4 § Jord- och skogsbruk		
5 § Yrkesfiske, vattenbruk		
6 § Natur, kultur och friluftsvården	Hela planområdet omfattas av riksintresse för friluftsliv och en större del av området riksintresse för naturvård.	stor
7 § Värdefulla ämnen och mineral		
8 § Områden lämpliga för vissa anläggningar. Exempelvis vindkraft, vägar, hamnar		
9 § Yrkesfisket		
Miljöbalken 4 kap		påverkan
2 § Rörligt friluftsliv	Hela planområdet omfattas av riksintresset	liten
3 § Den obrutna kusten	Hela plan området omfattas av riksintresset	ingen
8 § Natura 2000	-	

Miljömål	
Generationsmålet	Berörs
Frisk luft	
Grundvatten av god kvalitet	
Levande sjöar och vattendrag	
Myllrande våtmarker	
Hav i balans och levande kust och skärgård	Berörs
Ingen övergödning	
Bara naturlig försurning	
Levande skogar	Berörs
Ett rikt odlingslandskap	
God bebyggd miljö	Berörs
Giftfri miljö	
Säker strålmiljö	
Skyddande ozonskikt	
Begränsad klimatpåverkan	Berörs

Ett rikt växt- och djurliv	Berörs
	Stöd i kommunala planer, program och policydokument
Fördjupad översiktsplan	Ingår i Fördjupad översiktsplan för Norra kustområdet. Stensvik är redovisat som utredningsområde för bostäder. ”Området bedöms kunna inrymma 15-20 nya bostadstomter som kan tillkomma genom förtätning av befintlig bebyggelse. Ingen ny bebyggelse eller andra anläggningar får tillkomma innan detaljplan är antagen. Den glesa bebyggelsestrukturen ska behållas i möjligaste mån. De centralt belägna parkeringsytorna har exklusiva lägen som bör kunna utnyttjas för bostadsbebyggelse. Nya hus bör placeras så att utsiktsförhållanden från befintliga fastigheter påverkas så lite som möjligt. Byggrätter bör vara av storlek som medger åretruntboende.”
Blå översiktsplan	Vattenområdet omfattas av R 10 – Områden för friluftsliv och rekreation – Områden med höga friluftsliv- och upplevelsevärden som inte är formellt skyddade i reservat eller nationalpark och som inte heller ingår i övriga rekommendationer kopplade till dessa värden.
Strategisk boendeplan	Området finns upptagen i den strategiska boendeplanen.
Sjöbodspolicy	Anger riktlinjer för 1. Sjöbodar, 2. Marken kring sjöbodar, 3. Förutsättningar för bygglov, 4. Fastighetsbildning, 5. Kommunens upplåtelse av mark, uthyrning av sjöbodar och sjöbodsfordon, 6. Strandskydd.

Gällande lagstiftning

I Miljöbalkens 6 kapitel finns bestämmelser om identifiering, beskrivning och bedömning av miljöeffekter vid planering av och beslut om planer och program så kallade strategiska miljöbedömningar. Syftet med miljöbedömningen är enligt 1 § att integrera miljöaspekter i planeringen och beslutsfattande så att en hållbar utveckling främjas.

En myndighet eller kommun som upprättar eller ändrar en plan eller ett program som krävs enligt lag eller annan författning ska enligt 3 §, göra en strategisk miljöbedömning, om genomförandet av planen, programmet eller ändringen kan antas medföra en betydande miljöpåverkan.

Enligt 6 § ska kommunen undersöka om genomförandet av planen, programmet eller ändringen kan antas medföra en betydande miljöpåverkan. Resultatet av undersökningen ska kommunen samråda med länsstyrelsen i ett så kallat undersökningssamråd, om inte redan kommunen i identifieringen kommit fram till att en strategisk miljöbedömning ska göras.

Kommunen skall i ett särskilt beslut enligt 7-8 §§ avgöra om genomförandet av detaljplanen kan antas medföra en betydande miljöpåverkan. Beslutet skall göras tillgängligt för allmänheten.

Om kommunen beslutar att detaljplanen kan antas medföra risk för betydande miljöpåverkan ska kommunen enligt 9-10 §§ samråda hur omfattningen av och detaljeringsgraden i en miljökonsekvensbeskrivning ska avgränsas med länsstyrelsen i ett så kallat avgränsningssamråd.

Denna miljöchecklista utgör underlag för den undersökning som skall ta reda på om genomförandet av en plan kan antas medföra en betydande miljöpåverkan och därmed om en miljöbedömning skall genomföras. Undersökningen ligger också i detta fall till grund för avgränsningssamrådet med länsstyrelsen.

Miljö- och byggförvaltningen 2018-11-12 Plan- och byggavdelningen

Anna Wallblom
Miljöplanerare