

**STRÖMSTADS
KOMMUN**

KOMMUNFULLMÄKTIGE



Campingpolicy för Strömstads kommun

Antaget av Kommunfullmäktige 2006-09-21, § 77



Campingpolicy för Strömstads kommun

Antagen av kommunfullmäktige 2006-09-21 § 77

1. Bakgrund

Strömstads och Tanums kommuner diskuterade gemensamt sin syn på campingverksamheterna i respektive kommun år 2003 och kunde då se ett stort behov av att en likartad syn gällde i de bägge kommunerna. Detta för att inte konkurrensfördelar ska uppstå i den ena eller andra kommunen. Utifrån de detaljplaneärenden som var aktuella vid tillfället och utifrån de tillsynsärenden som fanns på kommunerna som gällde camping påbörjades arbetet med campingpolicyn. Kommunerna har också diskuterat policyn med Länsstyrelsen för att få stöd i sina formuleringar och för att sedan få hjälp att sprida tankarna till andra kommuner.

Campingplatser benämns ofta som ett boende för det rörliga friluftslivet. Rörligt friluftsliv kan definieras som ett friluftsliv som ej är beroende av fasta anläggningar. Med denna definition är inte en anlagd campingplats en plats för det rörliga friluftslivet, den kan däremot vara utgångspunkten för det rörliga friluftslivet. Motivet för att anlägga en campingplats i ett strandnära, känsligt område kan vara att människor enkelt ska kunna ta sig ut i naturen direkt från en tillfällig övernattningsplats där det ändå erbjuds en viss service. Man bör också i dessa sammanhang försöka skilja på turism och friluftsliv. Turismen är en näring medan friluftslivet inte är ekonomiskt betingat.

Turismen har förändrats och vuxit efter andra världskriget. Tidigare var turism främst något för överklassen, man gjorde ofta årslånga individuella resor och oftast med ett uttalat bildningsinnehåll. Den moderna turismen är istället korta periodiskt återkommande, ofta årliga resor, med nästan uteslutande rekreativt syfte. Turismen har blivit en aktivitet, som en stor del av västvärldens befolkning deltar i.

Betydande för turismen har varit bilismens genombrott när fler och fler fick möjlighet att resa längre sträckor med egen bil.

Ännu i mitten av 1950-talet övernattade mer än 60 procent av bilturisterna i bilen eller i tält. I ett försök att få kontroll på campingen började man vid den tiden att anlägga ett stort antal campingplatser. Då var husvagnen ännu en sällsynt

företeelse på de svenska vägarna. Vid ingången till 1960-talet fanns cirka 3 000 stycken. I dag finns i Sverige omkring en kvarts miljon husvagnar plus några tiotusental husbilar.

Enligt en utredning från Etour ökar intresset av att hyra stugor eller utrustade husvagnar i Sverige idag. Denna utveckling kan leda till att större områden inom campingplatserna måste sättas av för stugor eller större vagnar med olika bekvämligheter som t ex framdraget vatten och avlopp om campingvärdarna vill möta behoven.

Campingplatserna i Strömstads kommun har fått allt fler platser de senaste åren, både mer fasta säsongplatser och rörliga platser. Säsongscampingen gör att säsongen förlängs på många campingplatser. Att samma plats utnyttjas av samma campinggäst år efter år innebär också att många har byggt till altaner och uterum på sina vagnar.

De senaste åren har campingplatserna på många håll utvecklats från traditionella campingplatser till turistanläggningar som erbjuder mer aktiviteter och boende i form av hotellrum eller stora stugor. Det finns en marknad för denna typ av boende i våra kommuner och detta bör beaktas i kommande planläggning. Den nu aktuella campingpolicyn avgränsas i huvudsak till att behandla den delen som rör traditionell camping och hur marken inom dessa områden ska disponeras.

I Strömstads kommun finns 14 campingplatser som alla ligger i ett havsnära läge och i flera fall direkt vid stranden. Flera av dem berörs av både riksintressen och strandskydd.

2. Syfte

Syftet med campingpolicyn är att vara ett stöd i utvecklingen av campingplatser så att utrymme lämnas för både fast och rörlig camping samt att tillgängligheten för allmänheten till attraktiva naturområden säkerställs. Det är också av stor vikt att lika regler tillämpas för samtliga campingplatser och att dessa regler sprids till övriga kommuner, främst längs Bohuskusten.

3. Vision

Målet för arbetet med campingpolicyn är att få en hållbar campingverksamhet med långsiktiga utvecklingsmöjligheter, där det råder rättvisa förhållanden mellan de olika campingplatserna. Arbetet med campingpolicyn ska leda fram till:

- att alla kommunens campingplatser ska vara detaljplanelagda eller reglerade med områdesbestämmelser
- att alla kommunens campingplatser har fullgoda VA-lösningar
- att campingplatser med platser för helårsnyttjande ska ha bemanning året runt
- att ytor tillskapas i kommunen för uppställning av husbilar under ordnade former, istället för att ianspråkta centrala parkeringsytor i tätorterna

- att avstädade campingytor under vinterhalvåret ska kunna upplevas som ett naturområde för allmänheten enligt allemansrätten
- att strandnära ytor är fria från uppställda husvagnar

Sammantaget är målsättningen att Strömstads kommun ska kunna erbjuda många människor att komma och besöka kommunen och finna boende på någon av kommunens många fina campingplatser både under längre perioder och vid kortare besök. Campingnäringen ska ges möjlighet att utvecklas till moderna campingplatser.

4. Genomförande

För att genomföra intentionerna i policyn krävs att kommunen klargör för varje enskild campingägare (både fastighetsägare och verksamhetsutövare), de krav som ställs på verksamheten samt vad den gällande lagstiftningen innebär. Den verksamhetsansvariga ska informeras om att det kommer att sättas upp en tidsgräns för när åtgärder ska vara påbörjade och när de ska vara slutförda för att uppfylla gällande krav.

Den lagstiftning som i första hand berör campingverksamheten är:

- Miljöbalken
- Plan- och bygglagen
- Lagen om skydd mot olyckor

Överträdelse av gällande bestämmelser kan gälla exempelvis:

- Dispens från strandskyddet saknas
- Camping inom Naturresevat
- Ej tillåten långtidsuppställning
- Markanvändning i strid mot gällande detaljplan
- Brister i avloppshanteringen
- Brister i avfallshanteringen
- Brister i vattenkvalitet
- Brister i brandskydd

5. Definitioner

För att kunna arbeta vidare utifrån campingpolicyn krävs tydliga definitioner av de begrepp som används.

5.1 Campingplats

En campingplats är ett område som mot ersättning upplåts för tillfällig och/eller säsongvis uppställande av tält och/eller husvagnar. Enligt ”Lagen om Hotell- och pensionatsrörelse” definieras denna typ av rörelse som en verksamhet med minst 5 rum som kan ta emot minst 9 gäster. Denna definition bör kunna tillämpas även för en campingplats. Denna storlek ställer krav på att det finns en anordnad vatten- och avloppshantering samt avfallshantering med kapacitet anpassad för

verksamheten. Att anlägga en campingplats är bygglovpliktigt enligt Plan- och bygglagen.

5.2 Campingkvarter

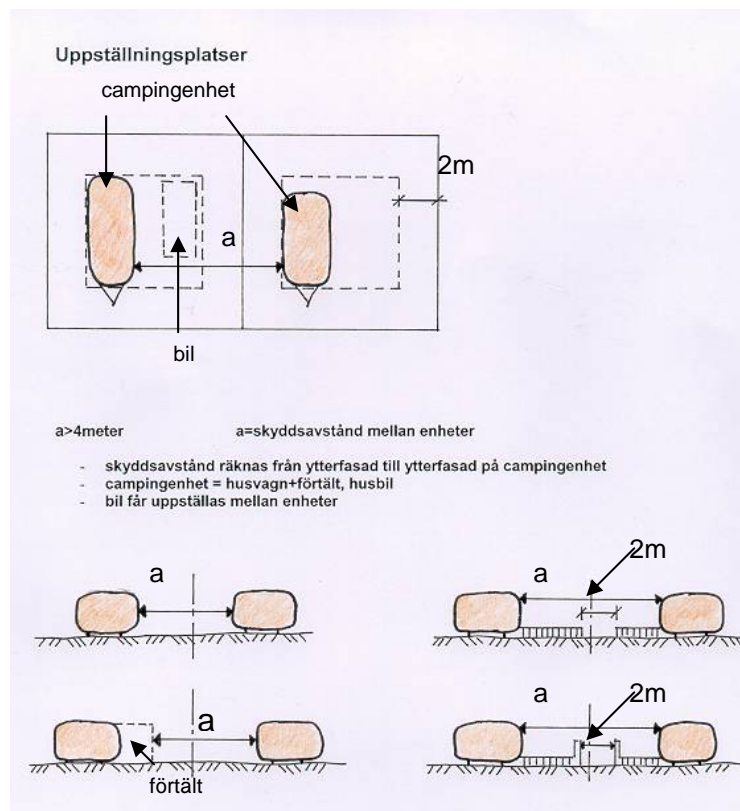
Delområde inom campingplats som består av ett definierat antal campingtomter.

5.3 Campingtomt

Campingtomter är den enhet som campingplatsen hyr ut till den enskilde camparen. Inom en campingplats är det ej möjligt att hävda en hemfridszon. Ett minimimått på ca 100 m² kan motiveras med storleken på dagens husvagnar, men det är möjligt med mindre tomter för t ex tältcamping. Campingtomternas storlek redovisas i samband med bygglov för campingplatsen. Campingtomten ska vara utmärkt på marken. Nyttjandet av campingtomten begränsas av den 2 meter breda zonen mot tomtgränsen från campingenheten som anges i brandskyddsbestämmelserna. Denna regel är huvudregeln att följa, under vissa förutsättningar kan, efter kontakt med räddningstjänsten, en annan uppställning nyttjas inom delar av campingplatsen.

5.4 Campingenhet

En campingenhet är husvagn/husbil + tält.



5.5 "Vild camping"

"Vild camping" är camping utan stöd av gällande planer eller bygglov. Allemansrätten ger rätt att tälta en natt på annans mark utan särskilt tillstånd. Bil med husvagn kräver tillstånd från markägaren. Om sådant tillstånd erhållits utanför strandskyddat område bör man ha rätten att stå uppställd under en normal semesterperiod, max 3-4 veckor.

5.6 Tält

Textilt klimatskydd för korttidsboende.

5.7 Förtält

Textilt klimatskydd. Biutrymme till tält, husvagn och husbil.

5.8 Husvagn

Husvagn för uppställning på campingplats definieras med stöd av vägtrafikförordningen. Det innebär att husvagnen ska kunna dras med personbil på allmän väg utan särskilt tillstånd. Vagnarnas storlek ska vara maximalt 25 m².

Hjul ska vara fastmonterade men vagnens stödben får avlasta hjulen.

Gasolinstallation i husvagnar vara godkänd och kontrolleras årligen.

5.9 Husbil

En husbil ska vara registrerad och besiktigad. Särskilda uppställningsytor bör anordnas för husbilar i samhällena eller i anslutning till campingplatserna för att undvika camping på centrala parkeringsytor. Detta ska ske på samma sätt som gästhamnar för båtar där gästen mot betalning kan få tömma sina tankar och få viss service.

5.10 Campingstuga

Campingstugor tillåts om högst 30 m² och utan rätt till bostadskomplement. Stugans tomt utgörs av byggnadens utbredning på marken och ska inte vara avstyckningsbar. Det är viktigt att i detaljplaner ange tydliga utformningsbestämmelser för campingstugorna.

5.11 Annan typ av boende

I anslutning till campingplatserna kan det prövas i en detaljplan att planlägga mark för annan typ av boende t ex hotellrum, vandrarhem eller större stugor. Detta får prövas i en detaljplan och bör generellt inte tillåtas i de strandnära områdena där det är lämpligast med rörlig camping. Denna typ av områden kan också ställa högre krav på infrastrukturen i områden vad gäller t ex vägnät inom området.

6. Gällande lagstiftning

Det finns en rad lagar och förordningar som på olika sätt berör campingplatser och deras besökare. Dessa är tillämpbara i både planeringsstadiet av nya platser samt vid uppföljning av redan befintliga. I följande avsnitt redovisas det innehåll i de viktigaste av dessa lagar, som kan påverka camping utformningen, kortfattat.

6.1 Plan- och bygglagen

Syftet med plan- och bygglagen beskrivs bra i 2 kap 1§:

”Mark- och vattenområden skall användas för det eller de ändamål för vilka områdena är mest lämpade med hänsyn till beskaffenhet och läge samt föreliggande behov.”

Plan- och bygglagen klassificerar en husvagn som stått på samma ställe under längre tid än en normal semesterperiod om 3-4 veckor som en byggnad och därmed bygglovpliktig. Saknas bygglov kan byggnadsnämnden ingripa genom att besluta om föreläggande om rättelse eller begära handräckning. Har byggnaden stått på samma plats i mer än 10 år kan föreläggande ej meddelas. Ett föreläggande som gäller en enskild byggnad måste riktas till både fastighetsägaren och ägaren av husvagnen/byggnaden. (*Se vidare under Miljöbalken vad gäller områden som berörs av strandskydd.*)

I en detaljplan kan anges vilka platser som är för långtids- respektive korttidsuppställning. En bestämmelse om korttidsuppställning är dock i praktiken svår att övervaka. Ett alternativ kan vara att för delar av campingen ange att den skall vara avstädad t ex 1 oktober varje år. Denna bestämmelse kräver bara ett besök på platsen för att övervaka att bestämmelsen följs. Modellen med avstädnings av vissa ytor innebär dock ett hinder för ökat säsongsutnyttjande. Här krävs en avvägning mellan att förlänga turistsäsongen och att få vissa ytor avstädade.

I en detaljplan med områden avsatta för stugor kan inom dessa områden fasta husvagnar ställas upp utan att det strider mot planen. Däremot krävs bygglov om inget annat anges i planen. Ett villkor för att bygglov ska kunna ges är att vagnarna inte strider mot t ex utformningsbestämmelser.

Inom områden för stugor eller för fasta husvagnar är det möjligt att lämna en total byggrätt samt en max byggrätt per enhet. T ex kan man inom ett område lämna en total byggrätt på 300m² och en maximal byggrätt per enhet på 30m², detta innebär att man maximalt kan ställa upp 10 vagnar/stugor på 30m², alternativt kan man ställa upp 20 vagnar/stugor på 15m². Detta gör det möjligt att välja att bygga flera mindre stugor eller ett fåtal lite större så länge brandskyddsreglerna följs.

Plan- och bygglagen är den lag där man kan få stöd i utformningen av campingen. Det är med denna lag man kan reglera användningen av olika delområden inom campingen.

Ansvar för att ansökan om bygglov för campingplatsen är lämnad till kommunen ligger på verksamhetsutövaren. Ansökan ska visa antalet campingtomter per kvarter.

För att underlätta hanteringen för både campingägare och kommun finns möjlighet att lämna en bygglovsbefrielse i planen för säsongsuppställning av husvagnar inom vissa områden.

6.2 Miljöbalken

Miljöbalkens mål beskrivs i balkens portalparagraf:

”Bestämmelserna i denna balk syftar till att främja en hållbar utveckling som innebär att nuvarande och kommande generationer tillförsäkras en hälsosam och god miljö. En sådan utveckling bygger på insikten att naturen har ett skyddsvärde och att människans rätt att förändra och bruka naturen är förenad med ett ansvar för att förvalta naturen väl.”

I Miljöbalken finns bestämmelser om riksintressen, strandskydd, naturreservat mm. Här finns även bestämmelser som berör enskilda avloppsanläggningar, bestämmelser om störningsnivåer m m.

Inom strandskyddade områden råder ingen preskriptionstid, d v s vagnar som står uppställda inom strandskyddade områden utan tillstånd kan inte hävda att de stått mer än 10 år utan dessa vagnar ska avlägsnas. I samband med ett detaljplanearbete finns möjlighet att studera om det är möjligt att tillåta camping inom delar av de strandskyddade områdena och i så fall vilken typ av camping.

Innan en campingplats tas i bruk eller utvidgning görs samt då en ny detaljplan tas fram ska en anmälan göras till den ansvariga nämnden enligt förordningen 1998:899, § 38.

6.3 Lagen om skydd mot olyckor

Statens räddningsverk har 2004 tagit fram allmänna råd och kommentarer om brandskydd vid campinganläggningar. I dessa anges bl a att avståndet mellan campingenheter bör vara minst fyra meter. Det bör finnas en plan över campinganläggningen där en eventuell tomt- och kvartersindelning framgår liksom körvägar, särskilda brandsektioneringsåtgärder, var släckutrustning finns placerad m m.

Dessa allmänna råd ska tillämpas lokalt beroende på t ex campingens beläggning, storlek samt räddningstjänstens insatsberedskap. I Strömstads kommun tillåts inga uterum vid vagnarna med hänsyn till campinggästernas säkerhet. Vid uppställning tillåts endast en boendenhet per campingtomt. Draget på husvagnarna ska vara vänt mot vägen så att det är lätt åtkomligt och vagnarna lätt kan flyttas i händelse av brand.

Förutom ovanstående lagstiftning kan även annan lagstiftning beröras när det gäller campingplatser, t ex livsmedelslagen, alkohollagen och VA-lagen.

7. Detaljplanering

För att öka antalet korttidsplatser i kommunen behövs ett större antal campingtomter totalt, antingen genom utvidgning av befintliga eller genom anläggande av nya campingplatser. Med hänsyn till resurshushållning bör utökning av befintliga campingplatser ske i första hand. Både nyanläggning av campingplatser och utökning av befintliga bör föregås av detaljplaneläggning.

I en detaljplan för en campingplats finns möjlighet för följande typer av markanvändning att finnas med:

- område för helårscamping, uppställning av husvagnar under hela året
- område för sommarcamping, uppställning av husvagnar och tält under perioden 1 april till 30 september. Under övrig tid ska området vara helt avstädat och trädäcksmaterial och övriga campingattribut ska vara helt avlägsnade.
- område avsatt för campingstugor
- område med plats för vinterförvaring av husvagnar under perioden 1 oktober till 31 mars

Område som utgör Naturmark i planen ska ges en tydlig fysisk avgränsning mot campingkvarteren eller övrig markanvändning.

I en detaljplan bör även regleras att uppfyllnader/schaktning på mer än 0,5 m kräver marklov.

I detaljplanen ska också följande regleras:

- terrasser/trädäck, max yta 30 m², inklusive golv under förtält
- max uppbyggnad av trädäck över mark 0,3 m, räcke/hägnad med högsta punkt 1,2 m över marken.

9. Allmän information

Som huvudregel ska gälla att campingtomter närmast vattnet ska vara för korttids-camping.

Fysiska avgränsningar i någon form, t ex stenvägg, spaljé, dike, väg etc ska kunna utgöra gräns mellan olika typer av markanvändning som helårs- och sommar-camping.

Villavagnar, d v s vagnar med byggnadsmått som gör att de kräver särskild transport och ej kan dras med personbil, ska inte tillåtas på ytor avsatta för sommar- och helårscamping. Bygglov kan sökas för villavagnar inom områden

avsatta för campingstugor. I annat fall ska särskilda områden tas fram som är anpassade för denna typen av boende. Dessa områden är att anse som ett bostadsområde med de krav som ställs avseende åretruntverksamhet, infrastruktur, service, brandskyddsavstånd för småhus m m, i princip ett normalt bostadsområde med sina krav.

MILJÖ- OCH BYGGNÄMNDEN STRÖMSTADS KOMMUN